

Программа дисциплины «Экономика природопользования»

Авторы: д.г.н. проф. Мазуров Ю.Л., к.г.н. доц. Пакина А.А.

Цель освоения дисциплины: формирование современных научных представлений об особенностях и закономерностях функционирования экономического механизма природопользования в различных исторических и социально-экономических условиях.

Задачи:

- освоение современной методологии экономики и управления природопользованием;
- изучение современной практики экономики природопользования в России и в зарубежных странах;
- ознакомление с современной практикой управления природопользованием в России и в зарубежных странах;
- формирование навыков анализа актуальных проблем управления природопользованием, включая экономические механизмы управления.

Место в структуре ООП:

«Основы природопользования» входит в модуль «Природопользование» и относится к профессиональным дисциплинам учебного плана направлений «Экология и природопользование» и «Картография и геоинформатика». Изучение материалов курса предполагает знание дисциплин, освоенных в предшествующих семестрах подготовки бакалавров, таких как «Экономика» и «Основы природопользования», а также дисциплин общепрофессионального цикла. Дисциплина читается в 7 семестре, на 4 году обучения бакалавров.

«Входные» знания, умения и готовности обучающегося. Для успешного освоения курса студенты должны уметь использовать полученные экономические знания в контексте своей профессиональной деятельности, а также применять знание базовых законов экологии, теоретических основ геоэкологии для анализа изменений природной среды в целях рационального природопользования.

Изучение материалов курса формирует необходимую базу для продолжения обучения по программе магистерской подготовки и освоения в дальнейшем дисциплин профессионального цикла.

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

- **Знать:** теоретические основы экономики природопользования; основные подходы к оценке природных благ и экологического ущерба; основные инструменты экономического механизма природопользования;
- **Уметь:** выявлять природные и экологические факторы экономического развития с отраслевых и территориальных позиций; применять теоретические знания для решения практических задач в области экономики природопользования;
- **Владеть:** основными методами эколого-экономического анализа.

Содержание

Тема 1. Введение в экономику природопользования.

Природопользование в системе взаимодействия природы и общества, взаимосвязь природопользования с ресурсопользованием, охраной природы и экологической безопасностью. Природопользование как сфера общественного производства. Предпосылки формирования экономики природопользования как самостоятельной экономической дисциплины и краткий исторический очерк ее развития в России и за рубежом. Основные научные проблемы экономики и управления природопользованием, их связь с практикой. Основные понятия: природная среда - природные условия - природные ценности - природные ресурсы - природное наследие - природопользование; экологическая ситуация - эколого-экономический анализ - экологическая инфраструктура

- экологическая политика; оценка (стоимость, цена) природных ценностей; ущерб от загрязнения среды и других антропогенных воздействий; природоохранные затраты (капитальные вложения, текущие затраты) - природоемкость производства; эффективность природоохранных затрат (абсолютная, относительная), прямое и косвенное экологическое регулирование.

Тема 2. Естественнонаучные основы природопользования.

Природная среда человеческого общества и ее естественный потенциал. Экологические потребности человека. Использование естественного потенциала среды, экологические конфликты и экологические кризисы в человеческой истории. Понятие о природном капитале как совокупности природных ценностей, его относительная ограниченность. Экологическая емкость, ее частные модификации (демографическая емкость территории, потенциал загрязнения среды и пр.), идентификация и интерпретация. Проблемы истощения природных ресурсов и перенаселения, мальтузианство и неомальтузианство. Объективная ограниченность природного капитала и проблема пределов роста в докладах Римского клуба и других исследованиях. Естественные ограничения стратегий развития. Альтернативные подходы: антропогенная трансформация природной среды или экологическая адаптация общественного производства. Биосфера и место в ней человека. Вероятность исторической эволюции биосферы в ноосферу: социально-экономическая интерпретация концепции В.И. Вернадского. Экологические законы Барри Коммонера. Социально-экономическая интерпретация новейших отечественных и зарубежных естественнонаучных концепций в сфере природопользования.

Тема 3. Природа и хозяйство: экологический императив в экономике.

Роль природных факторов в формировании национального богатства: обзор воззрений классиков политической экономии и современных ученых. Источники формирования прибавочной стоимости по К. Марксу и С. Подалинскому. Природные условия и экономические реалии: уровень развития производительных сил, эффективность производства, производственная специализация, развитие торговли, народное благосостояние. Географический детерминизм и индетерминизм в контексте научных проблем экономики природопользования. Русские и зарубежные ученые (Л.И. Мечников, А.И. Воейков, В.В. Докучаев, Г.П. Марш, Э. Реклю, Дж. Кейнс, А.С. Пигу, С.Г. Струмилин, Т.С. Хачатуров, Н.П. Федоренко, П.Г. Олдак, В.В. Леонтьев, Р. Констанца, авторы докладов Римскому клубу и др.) о природной обусловленности экономического развития. Природноресурсный потенциал территории и его использование. Природноресурсный фактор развития экономики на глобальном, национальном и региональном уровне. Себестоимость продукции как основной индикатор эффективности производства, ее слагаемые и их обусловленность природными факторами. Природные условия и конкурентоспособность производства.

Тема 4. Экологический фактор экономического развития.

Природоемкость общественного производства, ее показатели и исчисление. Временная динамика природоемкости как индикатор эффективности экономики. Антропогенное загрязнение окружающей природной среды, его реципиенты и социально-экономические последствия, масштаб проблемы на глобальном, национальном, региональном и локальном уровнях. Другие виды опасных антропогенных воздействий на среду и их последствия. Экологическая ситуация и ее социально-экономические индикаторы: экономический ущерб, смертность и заболеваемость, утрата природного и культурного наследия. Пространственная дифференциация экологической ситуации и ее закономерности. Понятие о внешних эффектах производства (экстерналиях), отрицательные и положительные эффекты, их учет в экономическом развитии. Экологические экстерналии и их воздействие на экономическое развитие стран и регионов. Интернализация экологических издержек. Эколоγο-экономические аспекты в

концепции устойчивого развития Г.Х. Брундтланд. Российская концепция рационального природопользования и ее естественнонаучные основания.

Раздел 5. Теоретические основы экономики природопользования.

Эмпирическое и теоретическое знание в экономике природопользования. Исторические предпосылки и корни формирования теоретических основ экономики природопользования. Использование теоретического потенциала смежных дисциплин: политическая экономия (теория прибавочной стоимости, трудовая теория стоимости, теория потребительских благ и др.), география (теория территориально-производственных комплексов, теория районирования, теория кормящего ландшафта и др.), социально-экологические дисциплины (теория убывающего плодородия почв, бихевиористские концепции и др.). Теория фронтальной экономики и ее связь с практикой экономической политики; ее историческая обусловленность и историческая ограниченность. Концепция эколого-экономической системы, ее интерпретация в работах Уолтора Изарда и М.Я.Лемешева. Концепция скрытой экологической стоимости в работах Г.Х. Брундтланд и публикациях советских ученых. Категория стоимости в природопользовании, ее связь с категориями оценки природных благ и цены. Концепция экологического риска и ее связь с практикой экологической политики в России и зарубежных странах. Концепция экологических товаров.

Тема 6. Хозяйственный механизм природопользования.

Общее понятие о хозяйственном механизме. Понятие об экономическом механизме природопользования и его инструментах. Типы экономических механизмов природопользования, исторические особенности их формирования. Теории прямого и косвенного экологического регулирования, неокейнсианство и неоклассицизм. Инструменты прямого и косвенного экологического регулирования, историзм их формирования. Рынок и природопользование. Закономерность “ошибок (сбоев, провалов) рынка” в сфере экологического регулирования. Специфика проявления рыночных и директивных механизмов экологического регулирования в развитых и развивающихся странах. Экономическая оценка природных благ и ценообразование в природопользовании. Современные концепции оценки природных благ: рыночная оценка, затратный подход, метод альтернативной стоимости, готовность платить, рентный подход, функционально-экологический подход. Внеэкономическая (социальная) оценка природных ценностей. Экономический ущерб от загрязнения и других форм негативного антропогенного воздействия на среду (экологический ущерб). Экологический ущерб как форма проявления скрытой экологической стоимости. Методы определения экологического ущерба, метод прямого счета и методы удельных издержек. Природоохранные затраты и их социально-экономическая эффективность. Историческая динамика экологических инвестиций в России и зарубежных странах и ее закономерности. Виды и специфика природоохранных затрат: капитальные вложения и текущие затраты. Источники финансирования природоохранных затрат в условиях директивной и рыночной экономики. Экологические фонды и их формирование. Понятие об экономической эффективности природоохранных затрат, абсолютная и относительная экономической эффективности природоохранных затрат, методы их исчисления. Экономический механизм природопользования в России, история его формирования и развития. Соотношение экономических и директивных инструментов экологического регулирования. Принцип платности природных благ в современном экономическом механизме природопользования. Основные инструменты современного экономического механизма природопользования: плата за природные ресурсы и плата за загрязнение, принципы их исчисления и место в макро- и микроэкономике. Дополнительные инструменты современного экономического механизма природопользования: планирование, экономическое стимулирование, экологический аудит, экологическое лицензирование, экологическая экспертиза, экологическое страхование и др.

Организационная структура управления природопользованием и ее динамика в России и в зарубежных странах.

Тема 7. Проблемы управления природными ресурсами.

Природные ресурсы как экономическая категория. Природноресурсный фактор экономического развития. Природные ресурсы и национальное богатство. Динамика цен мирового рынка на природные ресурсы и ее закономерности. Проблема собственности на природные ресурсы и ее решение в странах мира. Основные направления повышения эффективности использования природных ресурсов: комплексность, полнота, цикличность и др. Экономическое регулирование использования природных ресурсов. Принцип платности использования природных ресурсов и его реализация в экономической политике различных стран. Плата за природные ресурсы в России: лесные подати и попенная плата, плата за землю, плата за воду, плата за минеральные ресурсы, плата за охотничье-промысловые ресурсы и т.д. Экономическая оценка природных ресурсов, теория и практика, работы А.А. Минца, К.Г. Гофмана и др. Теория дифференциальной ренты. Понятие замыкающих затрат и область их применения. Фактор рынка в оценке природных ресурсов. Специфика экономической оценки отдельных видов природных ресурсов: минерально-сырьевые, земельные, водные, лесные, рыбные и другие гидробиологические, охотничье-промысловые, рекреационные и др.

Тема 8. Экономика в управлении природопользованием.

Проблема соотношения экономических и директивных инструментов в управлении природопользованием и ее решение в странах мира. Стандартные и прогрессивные нормативы природопользования и качества природной среды. Экономические методы управления природопользованием в современной России и их нормативно-правовая база. Экологический менеджмент в странах Запада и его экономическая составляющая: экологический аудит, экологическая сертификация, экологическое лицензирование, экологическое страхование и пр. Новые инструменты экологической политики в зарубежных странах и предпосылки их использования в России. Экологические аспекты микроэкономики. Экологическая статистика. Природоохранная деятельность предприятий, их экологическая инфраструктура. Экологическая паспортизация. Экономическое стимулирование природоохранной деятельности предприятий. Экологические налоги и эффективность производства. Экономические аспекты сохранения биологического разнообразия. Экономическая ценность биоразнообразия и эффективность его использования, социально-экономический риск его утраты. Экономика культурного и природного наследия. Экономика заповедников, национальных парков и других особо охраняемых природных территорий: идентификация охраняемых ценностей, инвестирование, источники финансирования, хозяйственная деятельность, налогообложение, государственная поддержка, льготы.

Тема 9. Международные аспекты экологической политики.

Глобальные экологические проблемы в социально-экономическом контексте: потепление климата, истончение озонового слоя, опустынивание, обезлесение, снижение биоразнообразия, загрязнение среды, дефицит питьевой воды, загрязнение Мирового океана и др. Финансирование преодоления глобальных экологических проблем. Источники финансирования, участие стран мира в глобальных экологических инвестициях. Экологические программы Всемирного банка и других финансовых институтов. Программа Глобального экологического фонда “Долги за природу” и другие механизмы глобальной экологической политики. Трансграничный перенос загрязняющих веществ и проблема его эколого-экономических последствий. Ответственность государств за нанесение экологического ущерба. Формирование правовой базы международного регулирования экономической ответственности за экологический ущерб. Международное сотрудничество в области охраны природы и экологической безопасности и его финансирование, участие в нем России. Конференция по окружающей среде и развитию

(Рио-де-Жанейро, 1992 г.), “Повестка дня на XXI век” и ее экономическое содержание. Проблема справедливого распределения природных благ между странами мира.

Тема 10. Современные проблемы экономики природопользования в России.

Экономические проблемы природопользования стран с “переходной” экономикой. Реформы в России 1990-х годов и реформирование сферы природопользования. Традиционные и “новые” факторы экологического риска в переходный период, их соотношение. Экономический кризис в России в пореформенный период, спад производства, тенденции динамики экологической ситуации и ее социально-экономические последствия. Российская концепция рационального природопользования и ее экономическое содержание. Эколого-экономические аспекты западной концепции устойчивого развития. Концепция «зелёного развития». Вызовы экологической модернизации в России и в мире в целом. Актуальные проблемы совершенствования управления природопользованием в современной России: усиление правовой базы экологического регулирования, экологизация производства, социализация природопользования, де бюрократизация управления, совершенствование информационного обеспечения экологической политики, интеграция в глобальную экологическую политику.

Рекомендуемая литература

Основная:

- Бобылев С.Н., Ходжаев А.Ш. Экономика природопользования. М.: Инфра-М, 2004.
Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды в Российской Федерации в 2009 году». М., 2010 (и Госдоклады предшествующих лет изданий).
Мазуров Ю.Л., Пакина А.А. Экономика и управление природопользованием. М.: Изд-во Моск. ун-та, 2003.

Дополнительная:

- Глобальная экологическая перспектива 2000. Доклад ЮНЕП о состоянии окружающей среды в конце тысячелетия. – М.: ИнтерДиалект +, 1999, а также ГЕО 3 (М., 2002).
Основы экономики природопользования. Под ред. В.Н. Холиной. СПб: Питер, 2005.
Хаустов А. П., Редина М.М. Управление природопользованием. М.: Высшая школа, 2005.
Экономическая эффективность развития России. Под ред. проф. К.В. Папенова. - М.: ТЕИС, 2007.

Интернет-ресурсы:

- www.mnr.gov.ru/v_gallery/?action=video_list&oopt=1 – официальный сайт Министерства природных ресурсов и экологии РФ.
www.priroda.ru – Национальный портал «Природа России» (всероссийская газета «Природно-ресурсные ведомости» и бюллетень «Использование и охрана природных ресурсов в России».)
www.intuit.ru/department/itmngt/mantechno/9/#sect2 – Организационно-экономический механизм управления природопользованием.