

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова
Географический факультет

«Утверждено»
Декан географического факультета,
член-корр. РАН С.А. Добролюбов



Согласовано
Учебно-методической комиссией
факультета

« 21 » марта 2019 г.
протокол № 6
Д.И.И.

ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

«Геоэкополитика»

по направлению подготовки 05.04.06 «Экология и природопользование»
уровня высшего образования магистратура
с присвоением квалификации «магистр»

Направленность (профиль):
Геоэкология и физическая география мира

Рабочая программа дисциплины разработана в соответствии с самостоятельно установленным МГУ образовательным стандартом (ОС МГУ) для реализуемых основных профессиональных образовательных программ высшего образования по направлению подготовки "Экология и природопользование" (*программы бакалавриата, магистратуры, реализуемых последовательно по схеме интегрированной подготовки*) в редакции приказа МГУ от 30 декабря 2016 г.

© Географический факультет МГУ имени М.В. Ломоносова

Программа не может быть использована другими подразделениями университета и другими вузами без разрешения факультета.

1. Цели и задачи освоения дисциплин:

Цель: дать общие и специальные знания об экологической политике и ее основных инструментах на основе сравнительного анализа опыта Российской Федерации и зарубежных странах (на примере США). Студенты должны представлять основные этапы становления экологической политики в нашей стране, усвоить основные проблемы формирования эффективной экологической политики, получить знание об особенностях развития экологической политики в зарубежных странах, видеть преимущества и недостатки разных инструментов (экологических институтов, законодательства, экономических инструментов, международного сотрудничества, участия общественности) экологической политики в решении конкретных проблем. Студент должен ориентироваться в актуальных проблемах охраны окружающей среды, знать все «горячие точки» нашей страны и проблемы, связанные с их управлением. Он должен уметь критически оценивать эффективность экологической политики. Студент должен представлять направление развития современной экологической политики в России связи с растущей глобализацией и интеграцией экологической политики в Европейском регионе.

Задачи:

- Ознакомить с основными этапами становления экологической политики в Российской Федерации.
- Ознакомить с основными проблемами формирования эффективной экологической политики как части государственного управления.
- Дать представление о важности различных механизмов экологической политики в решении проблем охраны окружающей (экологических институтов, законодательства, экономических инструментов, международного сотрудничества, участия общественности).
- Познакомить с особенностями развития экологической политики в США и Российской Федерации на современном этапе.

2. Место дисциплины в ООП.

Данная дисциплина относится к вариативной части ООП магистратуры, профиль "Геоэкология и физическая география мира", входит в модуль «Актуальные проблемы геоэкологии». Дисциплина обязательная, читается на 1 курсе в 1 семестре.

Геоэкополитика представляет собой интегрирующую географическую дисциплину. Изучение геоэкополитики на современном уровне невозможно без анализа социальных и политических факторов возникновения геоэкологических проблем, обобщения опыта решения экологических проблем в Российской Федерации и зарубежных странах. В основе содержания курса лежит сравнительный анализ зарубежного (на примере США) и российского опыта формирования и функционирования различных инструментов национальной экологической политики на разных исторических этапах, включая современный.

Объект изучения геоэкополитики – современные экологические проблемы и опыт их решения в нашей стране и других странах. Поэтому для усвоения данной дисциплины необходимо владеть базовыми компетенциями, основанными на знании общих основ как частных и комплексных географических наук, так и основ социально-экономической географии. Студенты должны владеть навыками физико-географических исследований, а также умением анализировать широкий круг источников, традиционный для дисциплин социально-экономической направленности.

Дисциплина необходима для последующего освоения курсов "Управление природопользованием", "Современные тенденции в геоэкологии", научно-исследовательской работы и прохождения практик.

3. Требования к результатам освоения дисциплины:

В соответствии с ОС МГУ и «Оценочными и методическими материалами формирования компетенций, оценивания уровня знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности у обучающихся и выпускников» освоение дисциплины направлено на формирование следующих компетенций и получение следующих результатов обучения:

- способность к анализу современных тенденций в теории и практике геоэкологии, основных положений и инструментов экологической политики России и стран мира, норм международного экологического права, практики их применения для управления состоянием окружающей среды на разных территориальных уровнях (СПК-2.М, формируется частично).

В результате освоения дисциплины студент должен:

Знать основные инструменты экологической политики, современные глобальные и региональные экологические проблемы, экономическую и политическую обусловленность геоэкологических проблем.

Уметь проводить сравнительный анализ состояния окружающей среды в разных странах, анализировать геоэкологические проблемы в их политических аспектах, давать критическую оценку эффективности экологической политики.

Владеть методами оценки состояния окружающей среды, методами сценарного подхода при определении перспектив развития "зеленой" экономики и достижения целей устойчивого развития.

4. Структура и содержание дисциплины.

Объем дисциплины и виды учебной работы.

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 зачетные единицы. Общая аудиторная нагрузка – 28 часов, в т.ч. лекции – 14 часов и семинары – 14 часов. Объем самостоятельной работы студентов – 44 академических часа.

№ п/п	Раздел (тема) дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Виды учебной работы, <u>включая</u> СРС и трудоемкость (в часах)			Формы текущего контроля успеваемости (по неделям семестра) Форма промежуточной аттестации (по семестрам)
				Контактная работа		СРС	
				Лекции	семинары		
1	Введение	1	1	2	-	4	
2	Появление государственной экологической политики в Российской Федерации и за рубежом	1	2-3	2	4	4	
3	Особенности становления государственной экологической политики в Российской Федерации (СССР) и США в 1970 и 1980-е гг.: сравнительный анализ.	1	4-9	2	2	5	Отчет по семинарам
4	Экологизация общества в период «перестройки» (1989-1991 гг).	1	10-11	4	4	4	
5	Современная экологическая политика. Оценка развития экологической политики в Российской Федерации и за рубежом	1	12-14	4	4	5	Отчет по семинарам
6	Промежуточная аттестация	1				22	Экзамен
7	Итого		14	14	14	44	

5. Содержание дисциплины

Содержание лекций

Раздел 1. Введение.

1.1. Цели и задачи курса

Государственная экологическая политика (геоэкополитика) как “система существующих на государственном уровне природоохранных целей, задач и приоритетов, а также политической воли к их достижению через создаваемые законодательные, экономические и административные механизмы. Основная цель курса - оценка эффективности главных инструментов геоэкополитики. Недостаточная изученность экологической политики в нашей стране. Цели сравнительного анализа истории развития государственной экологической политики США и Российской Федерации (в составе СССР).

1.2. Появление государственной экологической политики в Российской Федерации и за рубежом.

Появление широкого интереса общества и политиков к экологическим проблемам в конце 1960-х гг. Организация первого в мире агентства по охране окружающей среды в США. Появление экологической политики в странах Европейского Союза в начале 1970-х гг. Формулирование первых экологических программ ЕС. Осведомленность об экологических проблемах СССР внутри страны и за рубежом в начале 1970-х гг. Появление вопросов охраны окружающей среды в политических документах. Роль Стокгольмской конференции (1972 г.) в появлении экологической политики в СССР (1972 -1974 гг.).

Раздел 2. Особенности становления государственной экологической политики в Российской Федерации (СССР) и США в 1970 и 1980-е гг.: сравнительный анализ.

2.1. Политическая воля как инструмент экологической политики.

Основные политические партии США, идеологические различия и отношение к экологическим проблемам и необходимости экологической политики. Появление экологических тем в президентских выборах в 1969 г. Республиканец Р. Никсон и его роль в формировании агентства по окружающей среде (EPA). Самые "зеленые" президенты США. Система сдержек и противовесов в сфере экологической политики.

Российская Федерация: относительная деидеологизация проблем окружающей среды в законодательстве 1970-х гг. Обсуждение проблем общества и природы в партийной печати в контексте дискуссий о НТР и проблемах окружающей среды как "цены" за технический прогресс. Критика алармистских и неомальтузианских идей в советской философской печати. Лидеры советского государства и их отношение к проблемам окружающей среды.

2.2. Экологическое законодательство как инструмент экологической политики.

США: первые экологические Акты: о чистом воздухе (1970 г.), чистой воде (1972 г.), чистой питьевой воде (1974 г.), о регулировании пестицидов (1972 г.). Определение 6 приоритетных загрязнителей для оценки состояния атмосферного воздуха и эффективности экологической политики. Контроль промышленных выбросов и сбросов на основе принципа "наилучшей имеющейся технологии". Успехи и проблемы в снижении уровня загрязнения окружающей среды в 1970-х и 1980-х гг. Экспертные оценки сокращения выбросов при отсутствии экологической политики. Принятие закона (1981 г.) о проведении экономической экспертизы (соотношения выгоды и затрат - СВА) для главных экологических актов. Примеры применения экономической экспертизы для Актов о чистом воздухе и воде.

Российская Федерация: первые экологические постановления. Природоохранные статьи в новой конституции (1977 г.). Разработка (с 1973 г.) и принятие в 1980 году законов «Об охране атмосферного воздуха» «Об охране животного мира». Публикация Красной Книги. Система контроля промышленных выбросов и сбросов на основе норм содержания загрязняющих веществ в природных средах. Сильные и слабые стороны данного подхода. Сравнительная оценка динамики промышленных выбросов и сбросов в двух странах в 1980-е гг. Экологическая экспертиза и различия ее применения в Российской Федерации и США.

2.3. Институты экологической политики.

США: политика Агентства по охране окружающей среды (ЕРА) - результат балансирования между Президентом, Конгрессом, судом, различных групп влияния в американском обществе. Региональные отделения ЕРА и их функциональные обязанности. Статистика обращений в суд со стороны региональных отделений ЕРА в связи с нарушением компаниями экологического законодательства.

Российская Федерация: распределение ответственности за охрану природных ресурсов в 1970-х гг. Пример трудности согласования экологической норм между различными ведомствами. Возможные причины не появления советского аналога ЕРА. Роль Гидрометеорологической службы в развитии внутренней и внешней экологической политики. Поднятие статуса службы до Государственного комитета по гидрометеорологии и контролю за состоянием окружающей среды при Совете Министров (1978 г.). Проблемы контроля за выполнением природоохранного законодательства в 1980-х гг.

2.4. Экологические бюджеты и финансирования целевых экологических программ.

США: затраты на контроль и снижение выбросов загрязняющих веществ в 1970-2000 гг. Структура бюджета ЕРА и вклад частного сектора (60%). Создание "суперфонда" (1980 г.) для реабилитации территорий с историческим загрязнением. Экспертные оценки необходимого экологического бюджета для значительного снижения загрязнения окружающей среды.

Российская Федерация: прямые и совокупные расходы на охрану окружающей среды. Сравнение с природоохранными бюджетами западных стран. Экономический кризис начала 1980-х гг. и снижение финансирования сокращение природоохранного бюджета. Обсуждение платы за использование природных ресурсов в печати и программных документах. Система штрафов за экологические нарушения. Слабая разработанность правовой базы для экологических штрафов.

2.5. Международное сотрудничество и развитие национальных экологических политик.

США: лидерские позиции в международных экологических соглашениях, предметы которых уже давно стояли на "домашней" повестке дня. Переплетение внутренней и международной политики как специфика американского подхода к решению глобальных экологических проблем. Примеры позиции США в главных международных экологических конвенциях и ее обусловленность внутренней политикой.

Российская Федерация: совместная советско-американская комиссии по вопросам охраны окружающей среды, результаты ее деятельности (1972-1979 гг.) и ее влияние на формирование внутренней экологической политики в СССР. Участие в других международных экологических программах. Примеры доминирования внешнеполитических целей в международной экологической политике в 1970-е гг. Экологические инициативы в 1980-е гг., связанные с проблемами разоружения.

2.6. Участие общества в развитии экологической политики.

США: прямое давление общественности (НПО), роль прессы и институты экологического лоббизма. Типы экологических НПО в США: "радикалы", "неоконсерваторы", "борцы за экологическую справедливость" и "только не в моем дворе". Примеры достижений больших экологических НПО (the Sierra Club, the National Audubon Society, the National Wildlife Federation) в деле охраны природы. Основные механизмы действий НПО против загрязнения окружающей среды. Исключительное значение СМИ в противодействии сокрытию государственными структурами общественно значимой экологической информации. Институты экологического лоббизма и их значительное отставание от возможностей промышленных лобби.

Российская Федерация: цензура на публикацию экологической информации о состоянии окружающей среды. Основные экологические лоббистские группы: академические и писательские организации. Публицистические произведения советских писателей по вопросам состояния окружающей среды. Наиболее яркие примеры борьбы общественности за охрану природы и окружающей среды.

Раздел 3. Экологизация общества в период «перестройки» (1989-1991 гг.).

«Перестройка» и планы по усилению экологической политики в СССР. Организация Государственного Комитета по Охране Природы. Экологическая деятельность Верховного Совета СССР (с 1989 г.). Создание Госкомприроды СССР на базе министерских комиссий по охране природы в 1988 г. Дискуссии о переподчинении Госкомитета Верховному Совету. Обзор деятельности Госкомприроды СССР и республиканских комитетов охраны. Первые государственные доклады о состоянии окружающей среды. Рост природоохранного финансирования в 1987-1991 гг. Проблемы инвестирования природоохранных денег. Увеличение экологических штрафов в конце 1980-х гг. Система хозрасчета (с 1 января 1989 года) и эффективность экологических штрафов. Значительный рост научного сотрудничества в области экологических проблем. Появление идеи устойчивого развития. Подготовка к конференции по устойчивому развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 году. Появление неправительственных экологических объединений в СССР. Массовые акции протеста. Экоационализм - использование экологических тем в борьбе союзных республик с «центром».

Раздел 4. Современная экологическая политика.

4.1. Два этапа развития пост-советской экологической политики.

Закон «Об охране окружающей природной среды» (1991 г.) как основа экологического законодательства РФ. Разработка и утверждение Основных положений государственной стратегии РФ по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития. Организация правительственной Комиссии по окружающей среде и природопользованию (КОС) и Межведомственной комиссии по экологической безопасности в Совете безопасности. Постепенная «деоэкологизация» внутренней политики (с 1996 г.). Переподчинение Госкомэкологии в 2000 г. Диверсификация экологических денег и создание системы государственных внебюджетных фондов. Недостаточность финансирования экологического сектора в целом и по направлениям. Экономические и финансовые механизмы в постановлении СМ РСФСР «Об утверждении нормативов платы за выбросы загрязняющих веществ в природную среду и порядок их применения» (1991). Проблема инвестирования природоохранных денег в условиях экономического кризиса. Глобализация экологической политики. Техническая и финансовая поддержка развития экологической политики стран с переходной экономикой (ТАСИС). Участие России в международных экологических конвенциях. Спад интереса общественности и политиков к вопросам охраны окружающей среды. Переключение крупных экологических объединений на работу по грантам и международным программам.

4.2. Заключение.

Оценка развития экологической политики в России. Международное сотрудничество как главная движущая сила экологизации внутренней политики России. Слабая адаптация институтов экологической политики к либерализации экономики в период реформ.

План проведения семинаров

№	Наименование тем и краткое их содержание
1.	Анализ структуры и содержания первых государственных докладов о состоянии окружающей среды в СССР (1988-1990 гг.): оценки и фактический материал.
2.	Различия в оценках состояния окружающей среды в публикациях М. Голдмана "Издержки прогресса" (1972 г.), Б.Комарова "Разрушение природы в Советском Союзе" (1978 г.), М. Фешбаха и А. Френдли "Экоцид в СССР" (1992 г.).
3.	Сравнение показателей экономического развития и уровней загрязнения в США и СССР по совместному (российско-американскому) статистическому сборнику "США/СССР: факты и цифры" (U.S. Bureau of the Census, Goskomstat, USA/USSR: Facts and Figures, U.S. Government Printing Office, Washington, DC, 1991)
4.	"Горячие точки" на карте экологических проблем Российской Федерации: история

	<p>возникновения и современное состояние:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Загрязнение оз. Байкал • Катастрофа Аральского моря • Популяция осетровых в Каспийском море • Загрязнение реки Волги и др.
--	---

6. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов по дисциплине

№ п.п.	Раздел (тема) дисциплины для СРС	Задание для СРС
1	Введение	Знакомство с первыми публикациями по истории экологической политики в СССР и оценка их актуальности
1.2	Появление государственной экологической политики в Российской Федерации и за рубежом	Знакомство с первыми экологическими постановлениями в СССР и оценка их содержания с современной научной точки зрения
2	Особенности становления государственной экологической политики в Российской Федерации (СССР) и США в 1970 и 1980-е гг.: сравнительный анализ.	Сравнение динамики основных показателей экономического и социального развития двух стран, имеющих отношение к воздействию на окружающую среду
3	Экологизация общества в период «перестройки» (1989-1991 гг.).	Знакомство с программами экологических НПО
4	Современная экологическая политика.	Экологические темы в современных российских СМИ

7. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости

Зачет по семинарам проводится дважды в формате устной беседы по пройденным темам.

8. Формы и содержание промежуточной аттестации

Экзамен устный.

Примерный перечень вопросов к экзамену

2. Обосновать критерии оценки развития различных механизмов геоэкополитики (например, критерии оценки экологических бюджетов, критерии развитости экологических институтов).
3. Обосновать значимость каждого инструмента геоэкополитики (например, обосновать примерами значимость развития институтов природоохранной деятельности для эффективного решения геоэкологических проблем в нашей стране).
4. Ранжировать инструменты эффективной геоэкологической политики на современном этапе
5. Определить основные проблемы развития экологической политики России
6. Дать перечень экологических проблем, служащих индикаторами эффективности экологической политики (например, интенсивность выбросов SO₂ на единицу продукции).

7. Оценить значение глобализации экологической политики (например, рост числа конвенций и усиление международного контроля над их выполнением)
8. В чем заключаются различия между принципами контроля промышленных выбросов и сбросов в США и Российской Федерации?
9. Какие загрязнители атмосферного воздуха определены как приоритетные в экологической политике США?
10. К какому времени следует относить появление национальных экологических политик в Российской Федерации и других странах?
11. Основные различия, которые существуют в экологической политике Российской Федерации и США
12. Значение экологических институтов в экологической политике Российской Федерации
13. Экономические механизмы экологической политики в Российской Федерации и США: сходство и различия
14. Экологические бюджеты США и Российской Федерации: механизмы образования и функционирования
15. Значение международного сотрудничества для становления российской экологической политики
16. Особенности взаимосвязи международной и национальной экологической политики в США
17. Основные этапы развития экологической политики в Российской Федерации

ШКАЛА И КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ результатов обучения (РО)

Оценка РО и соответствующие виды оценочных средств	Неудовлетворительно	Удовлетворительно	Хорошо	Отлично
Знания (<i>виды оценочных средств: зачет по семинарам</i>)	Отсутствие знаний	Фрагментарные знания	Общие, но не структурированные знания	Сформированные систематические знания
Умения (<i>виды оценочных средств: зачет по семинарам</i>)	Отсутствие умений	В целом успешное, но не систематическое умение	В целом успешное, но содержащее отдельные пробелы умение (допускает неточности непринципиального характера)	Успешное и систематическое умение
Навыки (владения, опыт деятельности) (<i>виды оценочных средств: зачет по семинарам</i>)	Отсутствие навыков	Наличие отдельных навыков	В целом, сформированные навыки (владения), но используемые не в активной форме	Сформированные навыки (владения), применяемые при решении задач

9. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

а) основная литература:

1. Вайнер Д. Экология в Советской России. Архипелаг свободы: заповедники и охрана природы. -М.: Прогресс. 1991.400.
2. Комаров Б. Уничтожение природы. Обострение экологического кризиса в СССР. Франкфурт-на-Майне: «Посев», 1978.
3. Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию 1996.
4. Ларин В., Мнацаканян Р., Честин И., Шварц Е., Охрана природы России: от Горбачева до Путина. -М.: КМК,2003, 416 с.

б) дополнительная литература:

1. Josephson P., Dronin N., Mnatsakanian R., Cherp A., Efremenko D., Larin V. An Environmental History of Russia. Cambridge University Press. 2013. 328 P.
2. Murray Feshbach, Alfred Friendly Jr., Ecocide in the USSR: health and Nature under siege. New York: Basic Books, 1992

в) программное обеспечение и Интернет-ресурсы

1. Сайт Социально-Экологического Союза <http://www.seu.ru/>
2. Сайт Фонда Защиты Дикой Природы в России <http://new.wwf.ru/about/>
3. Министерства природных ресурсов и экологии <http://www.mnr.gov.ru/>
4. Сайт Американского Агентства Охраны Окружающей Среды (EPA) <https://www.epa.gov/>

10. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебная аудитория, оборудованная проектором и экраном для показа презентаций и доступ в Интернет.

11. Контролирующие материалы по дисциплине (ФОС)

Вопросы для контроля остаточных знаний по дисциплине

1. Какая международная конференция положила начало формированию национальных экологических политик?
2. Примеры успешных решений экологических проблем в зарубежных странах
3. Какая организация выполняла функцию контроля за загрязнением окружающей среды в Российской Федерации?
4. Когда работала совместная советско-американская комиссии по вопросам охраны окружающей среды?
5. В каком году было организовано Агентство охраны окружающей среды (EPA) в США?
6. Какие загрязнители атмосферного воздуха рассматриваются как приоритетными в американском экологическом законодательстве?
7. Что такое "суперфонд"?
8. В чем суть подхода контроля загрязнения на основе "наилучшей имеющейся технологии"?
9. Когда был организован Государственный комитет охраны окружающей среды в Российской Федерации?
10. Что такое "зоны экологического бедствия"? Назовите их.

Программа одобрена на заседании кафедры физической географии мира и геоэкологии.

И.о. зав. кафедрой Н.Н. Алексеева

Разработчик(и):

Н.М. Дронин

зав.лаб., к.г.н.

МГУ имени М.В.Ломоносова,
географический факультет, кафедра
физической географии мира и
геоэкологии

Эксперт:

Д.Д. Бадюков

доцент, к.г.н.

МГУ имени М.В.Ломоносова,
географический факультет, кафедра
рационального природопользования