

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова
Географический факультет

УТВЕРЖДАЮ
Декан географического факультета,
академик РАН Добролюбов С.А.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)
ПРАВОВОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ
ТУРИНДУСТРИИ**

Уровень высшего образования:
бакалавриат

Направление подготовки:
43.03.02 «Туризм»

Направленность (профиль) ОПОП:
«Туризм»

Форма обучения:
очная

Рабочая программа рассмотрена и одобрена
Учебно-методической комиссией географического факультета
(протокол №18, дата 22.11.2022)

Москва 2022

Рабочая программа дисциплины (модуля) разработана в соответствии с самостоятельно установленным МГУ образовательным стандартом (ОС МГУ) для реализуемых основных профессиональных образовательных программ высшего образования по направлению подготовки «Туризм» (*программы бакалавриата, магистратуры, реализуемым последовательно по схеме интегрированной подготовки*).

ОС МГУ утвержден решением Ученого совета МГУ №1044 от 30 августа 2019 года

Год (годы) приема на обучение: 2019

1. Место дисциплины (модуля) в структуре ОПОП: относится к базовой части ОПОП, является обязательной для освоения.
2. Входные требования для освоения дисциплины (модуля), предварительные условия: Изучение дисциплины базируется на знаниях и умениях, полученных студентами в процессе изучения дисциплин: «Правоведение», «Основы туристской деятельности», «Экономика туризма».
3. Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), соотнесенные с требуемыми компетенциями выпускников

Компетенции выпускников (коды)	Индикаторы (показатели) достижения компетенций	Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), сопряженные с компетенциями
<p>УК-4.Б <i>(формируется частично)</i> Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений</p>	<p>УК-4.Б.1. Определяет круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений</p>	<p>Знать:</p> <ul style="list-style-type: none"> – основные правовые понятия, категории и принципы правового обеспечения регулирования деятельности туристских предприятий; – основные цели и задачи, средства и источники нормативного регулирования деятельности предприятий туристской индустрии; – основы правовых отношений между субъектами туристской деятельности. <p>Уметь:</p> <ul style="list-style-type: none"> – использовать понятийный и терминологический правовой аппарат для описания процессов в туристской сфере; – использовать теоретические знания правовой науки для решения поставленных задач в туристской деятельности. <p>Владеть:</p> <ul style="list-style-type: none"> – методами поиска и сбора правовой информации, необходимой для принятия решений в области правового регулирования туристской деятельности; – навыками анализа нормативно-правовых актов в сфере туристской деятельности.
<p>ОПК-6.Б <i>(формируется частично)</i> Способен участвовать в организационно-управленческой деятельности и исполнять</p>	<p>ОПК-6.Б.1. Применяет организационно-управленческие методы</p>	<p>Знать:</p> <ul style="list-style-type: none"> – систему государственного аппарата, его полномочия, функции по регулированию туристских отношений;

<p>управленческие решения по профилю деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права</p>	<p>при решении научных и практических задач</p>	<ul style="list-style-type: none"> – основные нормативные документы, закрепляющие нормативные требования, а также стандарты качества и нормы безопасности, применяемые на предприятиях туристической индустрии; – систему правовых источников, регулирующих туристическую деятельность в Российской Федерации и на международном уровне; – формулировать требования к туристским услугам и проводить оценку соответствия деятельности туристских организаций к предъявляемым требованиям согласно законодательству Российской Федерации. <p>Уметь:</p> <ul style="list-style-type: none"> · применять знания нормативных актов для управления и организации взаимодействия субъектов туристической деятельности; · внедрять стандарты качества и нормы безопасности обслуживания туристов на предприятиях туристической индустрии. <p>Владеть:</p> <ul style="list-style-type: none"> · навыками разработки правовых решений при наличии проблем, связанных с правовыми вопросами, в ходе реализации туристической деятельности; · методами оценки социально-экономической эффективности принятия управленческих рисков в туристической сфере деятельности.
--	---	--

4. Объем дисциплины (модуля) 2 з.е., в том числе 36 академических часов на контактную работу обучающихся с преподавателем, 36 академических часов на самостоятельную работу обучающихся.

5. Формат обучения не предполагает электронного обучения и использования дистанционных образовательных технологий (за исключением форс-мажорных обстоятельств – пандемии и т.п.).

6. Содержание дисциплины (модуля), структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических или астрономических часов и виды учебных занятий

Наименование и краткое содержание разделов и тем дисциплины (модуля), Форма промежуточной аттестации по дисциплине (модулю)	Всего (часы)	В том числе				
		Контактная работа (работа во взаимодействии с преподавателем) <i>Виды контактной работы, часы*</i>			Самостоятельная работа обучающегося <i>Виды самостоятельной работы, часы</i>	
		Занятия лекционного типа	Занятия семинарского типа	Всего	Работа с литературой (включая подготовку доклада)	Всего
Тема 1. Общая характеристика туристского права. Понятие и сущность. История становления. Сущность туристских правоотношений: объекты, субъекты и предмет.	6	2	2	4	2	2
Тема 2. Источники туристского права.	3	1	1	2	1	1
Тема 3. Организационно-правовые формы субъектов деятельности в туризме.	3	1	1	2	1	1
Тема 4. Национальная система органов и учреждений управления деятельностью в сфере туризма	3	1	1	2	1	1
Тема 5. Общая характеристика правового режима объектов и средств туристской деятельности.	4	2	1	3	1	1
Тема 6. Правовое обеспечение государственного регулирования и стимулирования развития туристской деятельности. Страхование.	3	1	1	2	1	1
Тема 7. Правовые основы договорных отношений: специфика подготовки и заключения контрактов, договоров и соглашений в туристской деятельности	5	2	2	4	1	1

Тема 8. Правовое регулирование гостиничной, санаторно-курортной деятельности и оказания услуг общественного питания	7	3	2	5	2	2
Тема 9. Туристские формальности	3	1	1	2	1	1
Тема 10. Правовое регулирование туристских перевозок	3	1	1	2	1	1
Тема 11. Формы юридической ответственности	3	1	1	2	1	1
Тема 12. Международные организации в правовом регулировании туристской деятельности	4	2	1	3	1	1
Текущая аттестация 1: решение задач	5		3	3	2	2
Промежуточная аттестация: экзамен	20	Устный экзамен			20	
Итого	72	18	18	36	36	

Содержание лекций, семинаров

Содержание лекций

Тема 1. Общая характеристика туристского права. Понятие и сущность. История становления. Сущность туристских правоотношений: объекты, субъекты и предмет

Понятие и сущность туристского права. Правовое регулирование. Правовые отношения. Принципы правового регулирования общественных отношений. Туристская деятельность и туристская индустрия как предметы правового регулирования. Признаки общественных отношений в сфере туризма. Особенности правового регулирования туризма. Средства и методы правового регулирования туризма. Способ правового регулирования. История становления туристского права. Туристские правоотношения. Виды туристских правоотношений. Объект, субъект и предмет правового регулирования. Физические и юридические лица как субъекты туристского права. Государство как субъект туристского права. Объекты туристских правоотношений. Содержание туристского правоотношения и основания его возникновения. Субъективные права и обязанности.

Тема 2. Источники туристского права

Система законодательства РФ. Система источников туристского права. Конституция РФ. Федеральное законодательство РФ в сфере туризма. Гражданский кодекс РФ. Закон о туристской деятельности - основа правовых отношений в сфере туризма, новации в законе. Понятия,

закрепленные в Законе, их правовое значение и изменения в терминологии. Принципы, цели, приоритетные направления и способы государственного регулирования туристской деятельности. Нормативное регулирование туристской деятельности на региональном и муниципальном уровне. Региональные программы субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере социально-культурного сервиса и туризма. Нормативно-правовые акты государственных органов. Муниципальное регулирование. Государственные программы по развитию туризма. Правовой режим туристских территориальных кластеров.

Тема 3. Организационно-правовые формы субъектов деятельности в туризме

Понятие и виды предпринимательской и иной деятельности в сфере туризма. Признаки экономической деятельности в сфере туризма. Объекты и субъекты предпринимательской деятельности. Правовой статус субъектов экономической деятельности. Юридические и физические лица. Организационно-правовые формы осуществления деятельности: коммерческие и некоммерческие организации. Классификация различных видов предприятий в зависимости от формы собственности. Права и обязанности субъектов туристской деятельности. Способы защиты прав субъектов туристской деятельности. Юридическая ответственность за нарушения в туристской индустрии.

Тема 4. Национальная система органов и учреждений управления деятельностью в сфере туризма

Государственный аппарат. Система государственных органов управления. Законотворческая деятельность органов государственной власти в сфере туризма. Регулирование туристской деятельности исполнительной властью РФ. Правительство РФ. Министерство экономического развития РФ: функции и полномочия. Федеральное агентство по туризму: функции и полномочия. Региональное и муниципальное управление туристской деятельностью.

Тема 5. Общая характеристика правового режима объектов и средств туристской деятельности.

Понятие, виды и классификации туристских ресурсов. Порядок охраны и использования туристских ресурсов. Ограничительный и специальный режим использования природных ресурсов. ФЗ «Об охране ООПТ» Правовой режим ООПТ. Статус территорий всемирного природного наследия. Понятие, виды и классификация объектов туристской индустрии. Средства размещения, средства питания, транспортные средства, средства развлечения. Правовое регулирование создания и обеспечения функционирования объектов инфраструктуры туризма. Понятие, виды и классификация объектов инфраструктуры туризма. Правовой режим создания и обеспечения функционирования объектов инфраструктуры туризма.

Тема 6. Правовое обеспечение государственного регулирования и стимулирования развития туристской деятельности. Страхование.

Общая характеристика правового регулирования туристской деятельности. Туристский продукт. Публичная организация туристской деятельности. Государственное регулирование туристской деятельности: единый федеральный реестр туроператоров. Страхование ответственности туроператора. Сущность сертификации. Проведение сертификации. Правовые основы сертификации. Организационно –

методические принципы сертификации. Основные термины и понятия, применяемые в страховании. Понятие и характеристика риска в страховании. Формы страхования. Правовое регулирование страховой деятельности. Классификация страхования. Страхование туристов и туристских организаций: личное страхование туристов, имущественное, страхование ответственности туристских организаций.

Тема 7. Правовые основы договорных отношений: специфика подготовки и заключения контрактов, договоров и соглашений в туристской деятельности. Договоры в туристской деятельности. Общие требования к договору: понятие договора, свобода договора, цена, действие, примерные условия, предварительный договор, толкование. Основные положения о заключении договора. Форма договора. Оферта. Акцепт. Место заключения договора. Заключение договора в обязательном порядке. Основные изменения и расторжение договора, порядок и последствия. Правовое регулирование обязательственных отношений в туризме. Контракт (договор) на туристское путешествие: основные правила составления Контракта, структура, порядок возмещения убытков по неисполненному договору (контракту). Документы и формуляры по организации туристского путешествия.

Тема 8. Правовое регулирование гостиничной, санаторно-курортной деятельности и оказания услуг общественного питания. Общая характеристика правового регулирования гостиничной деятельности и оказания услуг общественного питания. Публичная организация гостиничной деятельности и сферы питания. Гостиничная услуга. Правила предоставления гостиничных услуг и предъявляемые требования. Классификация гостиниц и иных средств размещения. Гармонизация классификации на международном уровне. Услуга общественного питания. Классификация типов предприятий общественного питания. Правила предоставления услуг общественного питания и предъявляемые требования. Общие требования к предприятиям общественного питания. Договоры в сфере гостиничной деятельности и общественного питания. Понятие санаторно-курортной деятельности. Публичная организация санаторно-курортной деятельности. Характеристика правового регулирования санитарно-курортной деятельности. Лицензирование медицинской деятельности. Договоры в сфере санитарно-курортной деятельности.

Тема 9. Туристские формальности

Понятие, содержание и особенности туристских формальностей. Паспортные формальности. Визовые формальности. Таможенные формальности: порядок таможенного оформления и таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами; положение о перемещении товаров физическими лицами через таможенную границу РФ; декларирование; таможенные платежи. Понятие и содержание тур. импорта, экспорта, туристского рынка. Перемещение через границу культурных ценностей. Порядок ввоза и вывоза фауны и флоры. Валютное регулирование и валютный контроль. Санитарный и эпидемиологический контроль. Безопасность туристских путешествий.

Тема 10. Правовое регулирование туристских перевозок

Характеристика правового регулирования туристских перевозок. Туристские перевозки, их классификация. Общие положения о перевозке. Договор на квоту мест; агентские соглашения; договор фрахтования (чартер). Смешанные договоры. Перевозка транспортом общего пользования. Провозная плата. Сроки доставки груза, пассажира и багажа. Ответственность за нарушение обязательств по перевозке.

Ответственность перевозчика за неподачу транспортных средств и отправителя за неиспользование поданных транспортных средств. Ответственность перевозчика: за задержку отправления пассажира, за утрату, недостачу и повреждение (порчу) груза или багажа, за причинение вреда жизни или здоровью пассажира.

Тема 11. Формы юридической ответственности.

Понятие юридической ответственности. Виды: гражданско-правовая, материальная, финансовая, процессуальная, конституционная, семейная дисциплинарная, административная, уголовная. По форме: осуществляемую в судебном порядке и в административном порядке. Наказание. Проблемы юридической ответственности. Принципы: законности, справедливости, неотвратимости. Правоохранительные и надзорные органы. Судебная система РФ и судопроизводство. Формы и меры ответственности за нарушения в туристской индустрии.

Тема 12. Международные организации в правовом регулировании туристской деятельности

Классификация нормативных правовых актов. Законодательные акты РФ и акты международных сообществ, регламентирующие международную туристскую деятельность. Манильская декларация по мировому туризму (1980). Документ Акапулько (1982 г.). Хартия туризма и Кодекс туриста 1985. Гаагская декларация по туризму 1989 г., Директива Совета Европейского экономического сообщества от 13 июня 1990 года № 90/314/ЕЕС «О путешествиях, отпусках и поездках, включающих все». Рамочная конвенция по этике туризма. Двусторонние соглашения и договоры в туризме. Правовой статус международных организаций в сфере туризма. Межправительственные международные организации (Всемирная туристская организация ООН), международные неправительственные международные организации (Всемирная федерация ассоциации туристских агентств (ФУААВ), Международная ассоциация по экскурсионному обслуживанию и турам (International Sightseeing and Tours Association, ISTA), Международный туристский альянс (АИТ), Всемирная организация для всех международных авиаперевозчиков (IATA), Международная организация гражданской авиации (ICAO), международные региональные организации (Туристическая ассоциация стран Азии и Тихого океана (Pacific Area Travel Association, PATA) Конференция туристских организаций Латинской Америки (КОТАЛ) и т.д.

План проведения семинаров

1. Обсуждение перечня федеральных государственных органов, деятельность которых связана с обеспечением регулирования в сфере туризма.
 2. Обсуждение федеральных законов и подзаконных актов, регламентирующих деятельность Ассоциации «Объединение туроператоров в сфере выездного туризма «ТУРПОМОЩЬ».
 3. Обсуждение разницы между понятиями «объект» и «субъект» туристских правоотношений.
 4. Обсуждение основных стадий заключения договора согласно ГК.
 5. Обсуждение правового статуса решений международных организаций.
7. Фонд оценочных средств для оценивания результатов обучения по дисциплине (модулю):

Примерные темы докладов:

1. Основные конституционные принципы, имеющие отношение к правовому регулированию туристской сферы
2. Какие вопросы регулирования туристской деятельности находятся в ведении Российской Федерации, в ведении субъектов РФ
3. Процесс получения организацией правового статуса туроператора.
4. Процесс стандартизации и сертификации средств размещения.
5. Основные функции, которые выполняет ВТО согласно ее учредительным документам.

Примерный перечень вопросов для экзамена

1. Основные источники туристского права.
2. Принципы, лежащие в основе регулирования туристской сферы деятельности.
3. Правовые основы законодательной деятельности в сфере туризма.
4. Правовые основы функционирования органов исполнительной власти по регулированию и управлению туристской деятельностью.
5. Государственный аппарат и национальная система органов и учреждений управления деятельностью в сфере туризма.
6. Правовые отношения в сфере туризма: субъекты, юридические факты и объекты.
7. Организационно-правовые формы объектов туристской индустрии.
8. Государственное регулирование деятельности туроператоров. Единый федеральный реестр туроператоров. Турпомощь.
9. Туристские ресурсы как объекты правовых отношений. Определение, классификация.
10. Система источников правового регулирования объектов инфраструктуры туризма.
11. Источники правового регулирования гостиничной деятельности.
12. Классификация средств размещения.
13. Источники правового регулирования оказания услуг общественного питания.
14. Классификация типов предприятий общественного питания.
15. Договор: понятие, виды, структура, этапы заключения. Требования к договору о предоставлении туристических услуг.
16. Визовый режим РФ: типы виз и основания выдачи. Международные договоры по упрощению визового режима между РФ и другими государствами.
17. Особенности международного нормативно-правового регулирования туристской деятельности.
18. Правовой статус международных межправительственных организаций и источники международного права, регулирующие туристскую деятельность.

Шкала и критерии оценивания

Промежуточная аттестация – *устный экзамен.*

Оценка РО и соответствующие виды оценочных средств	Неудовлетворительно	Удовлетворительно	Хорошо	Отлично
Знания (виды оценочных средств: устные опросы, доклад)	Отсутствие знаний	Фрагментарные знания	Общие, но не структурированные знания	Сформированные систематические знания
Умения (виды оценочных средств: устные опросы, доклад)	Отсутствие умений	В целом успешное, но не систематическое умение	В целом успешное, но содержащее отдельные пробелы умение (допускает неточности непринципиального характера)	Успешное и систематическое умение
Навыки (владения, опыт деятельности) (виды оценочных средств: устные опросы, доклад)	Отсутствие навыков	Наличие отдельных навыков	В целом, сформированные навыки (владения), но используемые не в активной форме	Сформированные навыки (владения), применяемые при решении задач

8. Ресурсное обеспечение:

- Перечень основной и дополнительной учебной литературы

Основная литература:

1. Золотовский В.А. Правовое регулирование в сфере туризма : учебное пособие для вузов. — М.: Юрайт, 2021. — 247 с.
2. Дехтярь Г.М. Стандартизация, сертификация и классификация в туризме : учебное пособие для среднего профессионального образования / — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Юрайт, 2022. — 397 с.
3. Курбанов Р.А., Моисеев А.М., Налетов К.И. Правовое регулирование безопасности аэропортов. Законодательство, практика его применения. Учебник. – М.: Проспект, 2021. – 111 с.
4. Кусков А.С., Сирик Н.В. Правовое регулирование туристской деятельности. Практикум. Учебное пособие. – М.: Проспект, 2021. – 240 с.
5. Шевченко О.А., Морозов П.Е., Валуев Н.С. Туристское право: учебник. – М.: Проспект, 2022. – 452 с.

Дополнительная литература:

1. Братановский С.Н. Правовое регулирование туризма в Российской Федерации : учебное пособие – М.: Директ-Медиа, 2014. - 180 с.
2. Воскресенский В.Ю. Международный туризм. / 2-е издание, М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008. – 464 с.
3. Дехтярь Г.М. Правовые основы социально-культурного сервиса и туризма / М.: ФиС: ИНФРА-М, 2011. – 416 с.

4. Манохова С.В. Внесены поправки в Закон о туристской деятельности // Туристические и гостиничные услуги: бухгалтерский учет и налогообложение. 2018. № 2. С. 39 - 44.
5. Международное право в 2 ч.: учебник для академического бакалавриата / А. Н. Вылегжанин, Ю. М. Колосов, Ю. Н. Малеев, К. Г. Геворгян ; отв. ред. А. Н. Вылегжанин. — 3-е изд., пер. и доп. — М.: Юрайт, 2018. — 312 с.
6. Постановление Правительства РФ от 31.12.2004 N 901 "Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по туризму" (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2017)
7. Стригунова Д.П. Правовые основы гостиничного и туристского бизнеса – 2-ое изд., перераб. и доп. – М.: КНОРУС, 2014. – 228с.
8. Теория государства и права: учебник для бакалавров / В. К. Бабаев [и др.] ; под ред. В. К. Бабаева. — 3-е изд., пер. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2019. — 715 с.

- Перечень лицензионного программного обеспечения не требуется

- Перечень профессиональных баз данных и информационных справочных систем

1. Гражданский кодекс РФ. Ч.1; ФЗ от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ.
2. Конституция Российской Федерации.
3. Научно-образовательный портал «ГАРАНТ-Образование» URL: <https://edu.garant.ru/>
4. Научно-образовательный портал «Консультант-Плюс Студент» URL: <http://student.consultant.ru/>
5. Официальный сайт ООН URL: www.un.org
6. Официальный сайт Всемирной Туристской Организации URL: <http://media.unwto.org/ru>
7. Официальный сайт Федерального агентства по туризму URL: <https://www.russiatourism.ru/>
8. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при необходимости)
9. Юридическая электронная библиотека URL: <http://www.pravo.eup.ru/>
10. Федеральный закон от 24.11.1996 N 132-ФЗ (ред. от 04.06.2018) "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации"
11. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) "О Правительстве Российской Федерации"

- Описание материально-технической базы
Учебная аудитория с мультимедийным проектором

9. Язык преподавания: русский

10. Преподаватель (преподаватели): Ответственный за курс — Никанорова А.Д., преподаватель: Никанорова А.Д., к.г.н., старший научный сотрудник кафедры рекреационной географии и туризма

11. Разработчики программы: Никанорова А.Д., к.г.н., старший научный сотрудник кафедры рекреационной географии и туризма